

Maatregelen SROI

2015

Gemeente Veenendaal
Juni 2015

1. Inleiding

In 2013 heeft het College het SROI-kader 2013 opgesteld. Sindsdien is SROI geïmplementeerd en wordt er binnen de organisatie ervaring opgedaan met de toepassing van SROI bij inkoop en re-integratie.

Met als aanleiding de taak om de uitkeringskosten met behulp van SROI maximaal terug te dringen besluit het College tot een aantal aanvullende maatregelen om zowel het SROI-kader en praktijk ten opzichte van SROI verder aan te scherpen.

Het betreft een pakket aan maatregelen, dat als aanvullend op het SROI-kader van 2013 kan worden beschouwd. In dit document worden de te treffen maatregelen genoemd per thema.

Doel van deze maatregelen is tweeledig. Enerzijds wil het college door middel van toepassing van SROI bijstandsgerechtigden met grote afstand tot de arbeidsmarkt doen re-integreren op de arbeidsmarkt. Anderzijds leidt uitstroom tot het realiseren van een besparing op de uitkeringskosten van de gemeente Veenendaal, waarvoor naar verwachting een beroep op de Vangnetregeling van het Rijk zal moeten worden gedaan.

2. Maatregelen

Concrete aanpak:

Het college neemt vanaf 2015 de volgende maatregelen:

1. *Het toepassen van een SROI-percentage op maat:* In het huidige SROI-kader is een SROI-percentage van standaard 5% van de aanbestedingssom (vanaf € 200.000) opgenomen. Het aangescherpte SROI-kader gaat uit van minimaal van 5% van de aanbestedingssom (vanaf € 200.000). SROI is maatwerk; met het oog op de aanbestedingsregels is het belangrijk dat per aanbesteding wordt bepaald wat een proportionele en kwalitatieve gunning of eis is. Per inkoopopdracht wordt dus bepaald of 5% wordt gehanteerd of dat het percentage ook hoger kan zijn. Slechts in uitzonderingssituaties kan in overleg met de SROI/PSO-coördinator beargumenteerd afgeweken worden van SROI als criterium voor inkoop.

Het percentage SROI wordt bepaald afhankelijk van:

- Looptijd en omvang van de opdracht met de keuze: percentage over de loonsom of totale aanneemsom
- De component arbeid in de opdracht (bij arbeidsextensieve inkoop wordt een aangepast percentage van de loonsom gehanteerd);
- De aard van de opdracht (is er sprake van laagbetaalde arbeid)
- Verdringing eigen personeel.

Best practices van andere gemeenten en opgedane ervaring binnen andere aanbestedings-trajecten worden bij deze afweging betrokken.

2. *Toepassing van het PSO-instrumentarium voor de inzet op duurzame uitstroom:* PSO staat voor 'Prestatieladder Socialer Ondernemen'. PSO is een landelijk keurmerk voor organisaties, die op duurzame wijze werkgelegenheid bieden aan mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Bedrijven die hogere scores op de zgn. PSO-ladder genieten een hogere preferentie bij inkoop, ook bij (gebundelde) inkoop onder de grens van het SROI-kader (€ 200.000). Hierdoor wordt gestimuleerd dat meer organisaties in hun personeelsbeleid structureel ruimte creëren voor de doelgroepen van bijstandsccliënten en arbeidsbeperkten (Quotumregeling). Tevens leidt PSO tot minder administratieve lasten voor het bedrijfsleven. PSO leidt naar verwachting op termijn tot meer structurele banen voor personen met afstand

tot de arbeidsmarkt, iets dat het college wil stimuleren. Daarom wordt voorgesteld om PSO naast SROI als selectie criterium op te nemen bij aanbestedingen.

3. *De verbreding van het toepassingsgebied voor SROI en PSO.* Maatschappelijk ondernemen is een beweging, die zich steeds breder in de maatschappij en bedrijfsleven weerklinkt. Maatschappelijke instellingen, subsidiepartners en bedrijven in Veenendaal kunnen bij SROI en PSO betrokken worden. Voorgesteld wordt om naast bedrijven ook maatschappelijke organisaties uit te dagen SROI en PSO toe te passen in hun bedrijfsvoering of inkoop.
4. *Een gerichte werkgeversbenadering als follow-up van het aanbestedingsproces.* Een persoonlijke benadering van de werkgever – direct aansluitend op de aanbesteding - zorgt voor een grotere kans op een goed plan op maat voor de toepassing van SROI per aanbestedingsopdracht. Tevens biedt dit mogelijkheden om de nodige zorgvuldigheid te betrachten bij de toeleiding van (in eerste aanleg) Veenendaalse werkzoekenden.
5. *Samenwerking in de regio:* Met het oog op de benodigde besparingen op het Inkomensdeel van de gemeente Veenendaal richt de toeleidingspraktijk van de SROI/PSO-coördinator zich in eerste aanleg op Veenendaalse werkzoekenden met bijstandsuitkering en in de tweede plaats WSW-ers. Pas als de match vanuit de Veenendaalse kaartenbakken niet tot stand kan worden gebracht zal binnen de regio worden gezocht naar kandidaten met een bijstandsuitkering of (bijvoorbeeld) een WW-uitkering. Deze vraag zal worden uitgezet binnen het regionale werkgeversservicepunt (WSP), waar ook de Veenendaalse SROI/PSO-coördinator participeert. Voor deze samenwerking worden momenteel binnen het regio-overleg afspraken gemaakt.
6. *Het bieden van goede begeleiding na toeleiding:* Gezien de doelgroep (personen met afstand tot de arbeidsmarkt) bestaat er een groot afbreukrisico van trajecten. Daarom wordt voorgesteld in te zetten op een goede begeleiding van de werkloze op de nieuwe werkplekken na toeleiding.
7. *Interne werkproces voor inkoop en SROI/PSO aanpassen en standaardiseren.* In de organisatie zullen een aantal werkprocessen aangepast worden. Dit betekent concreet het creëren van een specialisme bij een vaste interne SROI/PSO-coördinator binnen de bestaande formatie van de afdeling EW. Deze beoordeelt bij aanvang van elke inkoop de mogelijkheden van SROI/PSO en benadert zoals aangegeven na gunning de werkgever actief voor een zorgvuldige follow-up, die voortduurt gedurende de periode van de opdracht.
8. *Zichtbaar maken van de SROI-effecten.* Door verbetering van een registratie- en monitoringsysteem worden de uitstroomeffecten van de SROI inzichtelijk gemaakt. De financiële vertaling van het SROI-percentage in de inzet van de opdrachtnemer wordt per opdracht bepaald. Ervaring zal worden opgedaan met de zgn. bouwblokkenmethode, die opgenomen zal worden in de handleiding SROI. De registratie is mede de basis voor de evaluatie van de voorgestelde maatregelen, die in 2016 zal plaatsvinden.

Bijlagen:

Bijlage 1: Verkort overzicht maatregelen

Bijlage 2: Nieuw werkproces.

Bijlage 1: overzicht maatregelen SROI 2015

Inkoop:

| Maatregel: | SROI-kader 2013 | Maatregel 2015 |
|--|--|--|
| <i>Begrenzing inkoop voor toepassing SROI:</i> | Inkoop hoger dan € 200.000 | SROI in ieder geval bij inkoop hoger dan € 200.000. Frequent terugkerende inkoop vanaf € 50.000 in overleg met de SROI/PSO-coördinator. |
| <i>Percentage SROI:</i> | 5% van de opdrachtsom | Maatwerk met een <u>minimum</u> van 5% van de aanbestedingssom. Percentage per inkoopopdracht bepalen. Slechts in uitzonderingssituaties kan afwijking. Afwegingskader: <ul style="list-style-type: none"> - Looptijd en omvang van de opdracht met de keuze: percentage over de loonsom of totale aanneemsom - De component arbeid in de opdracht (aangepast percentage loonsom bij arbeidsextensieve inkoop); - De aard van de opdracht (is er sprake van laagbetaalde arbeid) - Verdringing eigen personeel. |
| <i>Toepassing PSO (Prestatieladder Sociaal Ondernemen)</i> | PSO optioneel als gunningscriterium opnemen in het bestek. | PSO op te nemen als selectiecriterium dan wel gunningscriterium voor opdrachtnemers, ook bij inkoop onder de grens van het SROI-kader (€ 200.000). Bedrijven die hoger scoren op de zgn. PSO-ladder genieten een hogere preferentie bij inkoop (groeiende praktijk). |

Re-integratie

| Maatregel: | SROI-kader 2013 | Maatregel 2015 |
|-------------------------------|---|--|
| <i>Doelgroepbepaling</i> | Doelgroep: mensen met een bijstandsuitkering of met een SW-indicatie. | Doelgroep: <ul style="list-style-type: none"> - bij voorkeur: bijstandsgerechtigden Indien geen match: <ul style="list-style-type: none"> - SW-geïndiceerden (besparing voor SW-bedrijf) - WW-ers (preventief effect besparing uitkeringen) - BBL/BOL-ers (preventief effect besparing uitkeringen) - WIA/Wajong. |
| <i>Regionale samenwerking</i> | Doelgroep uit de regio telt mee voor SROI. | Doelgroep primair uit Veenendaal door gerichte werkgeversbenadering na inkoop. Inzet Werkgevers-service-punt (WSP) voor inzet uitkeringsgerechtigden uit de regio bij geen matchingsmogelijkheid. |

| | | |
|-----------------------|-----------------------------------|--|
| <i>Betaalde banen</i> | Geen verdringing arbeidsplaatsen. | Inzet op duurzame arbeid middels SROI of PSO. Inzet op betaalde banen boven tijdelijke banen of werkervaringsplaatsen. Geen verdringing arbeidsplaatsen. |
|-----------------------|-----------------------------------|--|

Aanscherping werkprocessen

| Maatregel: | Maatregelen vanaf 2015 |
|-----------------------------------|---|
| <i>Aanscherping werkprocessen</i> | <ul style="list-style-type: none"> - aanstelling SROI/PSO-coördinator binnen bestaande formatie. - inkoopoverleg over SROI bij aanvang inkoop - gerichte werkgeversbenadering voor re-integratie als follow-up van de inkoop - invulling SROI in overleg met werkgever - goede begeleiding werkgever en werknemer gedurende de opdracht. - SROI-resultaten inzichtelijk door registratie, monitoring en rapportage. |

Uitbreiding toepassingsgebied

| Maatregel: | Maatregel 2015 |
|-------------------------------|--|
| <i>Verbreding SROI en PSO</i> | Maatschappelijke instellingen, subsidiepartners en bedrijven in Veenendaal verzoeken SROI en PSO te betrekken in hun HRM-beleid. |

Bijlage 2: Standaard werkproces SROI:

